

Министерство образования и науки Российской Федерации
Псковский государственный университет

М. М. Балог

ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Учебное пособие

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Псковского государственного университета*

Псков
Псковский государственный университет
2015

УДК 338.439
ББК 65.9(2Рос)-983
Б20

*Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Псковского государственного университета*

Рецензенты:

— Н. В. Костина, канд. экон. наук, доцент кафедры менеджмента и экономики филиала Санкт-Петербургского государственного экономического университета в городе Пскове;

— О. С. Бедских, канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и управления на предприятии Псковского государственного университета

Балог, М. М.

Б20 Введение в специальность «Экономическая безопасность» : Учебное пособие. — Псков : Псковский государственный университет, 2015. — 68 с.

ISBN 978-5-91116-351-8

Учебное пособие по дисциплине «Введение в специальность» предназначено для студентов финансово-экономического факультета, обучающихся по направлению подготовки (специальности) 38.05.01 «Экономическая безопасность». Учебное пособие призвано сформировать комплексное представление о экономической безопасности страны. Представлены основные объекты, показатели с их пороговыми значениями и угрозы экономической безопасности. В контексте обеспечения экономической безопасности рассматриваются вопросы государственного регулирования экономики, регионального развития, деятельности коммерческих организаций, развития аграрно-промышленного комплекса, кризисные явления в мировой экономике и пр.

УДК 338.439
ББК 65.9(2Рос)-983

ISBN 978-5-91116-351-8

© Балог М. М., 2015
© Псковский государственный университет, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ГЛАВА 1. СОДЕРЖАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОСТИ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»	5
1.1. Профессиональная деятельность в рамках специальности «Экономическая безопасность»	5
1.2. Профессиональные компетенции специалиста по обеспечению экономической безопасности	7
ГЛАВА 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	13
2.1. Сущность и основные категории экономической безопасности	13
2.2. Показатели экономической безопасности	16
ГЛАВА 3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА	21
3.1. Роль государства в экономической системе	21
3.2. Экономический рост как условие обеспечения экономической безопасности	22
3.3. «Провалы» государства как угроза экономической безопасности. Коррупция	26
ГЛАВА 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА	31
4.1. Показатели экономической безопасности региона	31
4.2. Дифференциация социально-экономического развития регионов	34
ГЛАВА 5. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	39
5.1. Понятие и показатели экономической безопасности фирмы	39
5.2. Угрозы экономической безопасности фирмы	40
ГЛАВА 6. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	45
6.1. Содержание продовольственной безопасности	45
6.2. Аграрно-промышленный комплекс в контексте обеспечения продовольственной безопасности	47
ГЛАВА 7. КРИЗИСНЫЕ ЯВЛЕНИЯ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	54
7.1. Кризис современной модели глобального развития	54
7.2. Технологические уклады как доминанта мирового экономического развития	59
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	63

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время возрастает актуальность проблемы обеспечения экономической безопасности. С одной стороны это вызвано нарастающим геополитическим и экономическим противостоянием с Западом, проявлением чего стала санкционная война, организованная США против России. С другой — угрозой роста криминализации хозяйственной жизни страны на фоне углубляющегося экономического кризиса.

Рассмотрение стоящих перед страной внешних и внутренних угроз приводит к выводу о несостоятельности либерального подхода, предполагающего минимизацию государственного вмешательства в экономику, и определяет государство в качестве неотъемлемой части и основного субъекта обеспечения экономической безопасности.

Впервые понятие «экономическая безопасность» получило признание в США при поиске выхода из экономического кризиса 30-х гг. XX столетия. Так в 1934 г. президентом США Ф. Рузвельтом был сформирован Федеральный комитет по экономической безопасности. В отечественной научной и политической среде термин «экономическая безопасность» стал широко использоваться сравнительно недавно. Отправной точкой здесь можно считать 1993 г. когда была начата разработка Концепции экономической безопасности Российской Федерации. Результатом этой работы стало утверждение указом президента РФ от 29 апреля 1996 г. Государственной стратегии экономической безопасности РФ (основных положений). В документе были сформулированы цели и основные параметры обеспечения экономической безопасности, перечень основных угроз, а также меры и механизмы экономической политики направленные на обеспечение национальных интересов. Вопросы обеспечения экономической безопасности занимают значительное место в работах Д. С. Львова, Л. И. Абалкина, С. Ю. Глазьева, В. К. Сенчагова, В. А. Богомолова, Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулина и многих других отечественных экономистов.

С начала 2000-х годов в ряде высших учебных заведений нашей страны введены специальные учебные программы по обеспечению экономической безопасности. Среди них Российская экономическая академия им. Г. В. Плеханова, Российская академия госслужбы при президенте РФ, МГУ им. М. В. Ломоносова, Финансовая академия при правительстве РФ и многие другие. Начиная с 2013 г. основная образовательная программа высшего профессионального образования по направлению «Экономическая безопасность» действует в Псковском государственном университете.

Специалист по экономической безопасности способен выполнять профессиональные задачи по обеспечению безопасности личности, коммерческой организации, региона, государства и общества в экономической сфере; уметь выявлять внутренние и внешние угрозы, присущие объектам национальной экономики; владеть инструментами и механизмами предотвращения и нейтрализации возникающих угроз.

ГЛАВА 1. СОДЕРЖАНИЕ СПЕЦИАЛЬНОСТИ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»¹

1.1. Профессиональная деятельность в рамках специальности «Экономическая безопасность»

Согласно Федеральному образовательному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 38.05.01 Экономическая безопасность, специалист по экономической безопасности способен осуществлять следующие виды деятельности:

- расчетно-экономическую и проектно-экономическую;
- правоохранительную;
- контрольно-ревизионную;
- информационно-аналитическую;
- экспертно-консультационную;
- организационно-управленческую;
- научно-исследовательскую;
- педагогическую.

В соответствии с каждым видом профессиональной деятельности специалист по обеспечению экономической безопасности решает соответствующие задачи.

Задачи при проведении операций расчетно-экономической и проектно-экономической деятельности:

- формирование системы качественных и количественных критериев экономической безопасности, индикаторов порогового состояния экономических систем и объектов;
- подготовка исходных данных для проведения расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов;
- проведение расчетов экономических и социально-экономических показателей на основе типовых методик с учетом действующей нормативно-правовой базы, разработка и обоснование системы экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов;
- разработка экономических разделов планов предприятий, учреждений, организаций;
- подготовка заданий и разработка проектных решений, методических и нормативных документов.

¹ Глава 1 основана на Федеральном государственном образовательном стандарте высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 38.05.01 Экономическая безопасность.

Задачи при осуществлении правоохранительной деятельности:

- обеспечение законности и правопорядка, экономической безопасности общества, государства, личности и иных субъектов экономической деятельности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов;
- создание условий и обеспечение гарантий для предпринимательской активности;
- реализация мер, обеспечивающих нейтрализацию факторов, способных дестабилизировать экономическую ситуацию;
- профилактика, предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений и иных правонарушений в сфере экономики.

Задачи в сфере контрольно-ревизионной деятельности:

- контроль формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетных смет, предупреждение, выявление и пресечение нарушений при формировании и использовании государственных и муниципальных ресурсов;
- оценка эффективности систем внутреннего контроля и аудита в государственных и муниципальных органах, предприятиях, организациях и учреждениях различных форм собственности;

Задачи при проведении информационно-аналитической деятельности:

- поиск и оценка источников информации, анализ данных, необходимых для проведения экономических расчетов;
- мониторинг текущего экономического и финансового состояния хозяйствующих субъектов на предмет надежности ресурсного потенциала, стабильности и устойчивости их деятельности;
- мониторинг экономических процессов, сбор, анализ и оценка информации, имеющей значение для обеспечения экономической безопасности; выявление экономических рисков и угроз экономической безопасности;
- обработка массивов статистических данных, экономических показателей, характеризующих социально-экономические процессы в соответствии с поставленной задачей, анализ, интерпретация, оценка полученных результатов и обоснование выводов;
- оценка экономической эффективности проектов;
- моделирование экономических процессов в целях анализа и прогнозирования угроз экономической безопасности;
- информационно-аналитическое обеспечение предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования экономических и налоговых преступлений;

- мониторинг взаимосвязи экономических процессов и динамики правонарушений и преступлений.

Задачи в области экспертно-консультационной деятельности:

- производство судебных экономических экспертиз;
- производство исследований по заданиям правоохранительных органов и других субъектов правоприменительной деятельности;
- экспертная оценка финансово-хозяйственной деятельности предприятия, организации, учреждения с целью определения сложившейся финансовой ситуации;
- оценка факторов риска, способных создавать социально-экономические ситуации критического характера;
- прогноз возможных чрезвычайных социально-экономических ситуаций, разработка и осуществление мероприятий по их предотвращению или смягчению;
- оценка возможных экономических потерь в случае нарушения экономической и финансовой безопасности и определение необходимых компенсационных резервов;
- экономическая экспертиза нормативных правовых актов;
- разработка методических рекомендаций по обеспечению экономической безопасности бизнеса;
- консультирование по вопросам выявления потенциальных и реальных угроз экономической безопасности.

Задачи при осуществлении организационно-управленческой деятельности:

- организация работы малых коллективов и групп исполнителей в процессе решения конкретных профессиональных задач.

Задачи в области научно-исследовательской деятельности:

- проведение прикладных научных исследований в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности.

Задачи в сфере педагогической деятельности:

- преподавание экономических дисциплин в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и дополнительного образования.

1.2. Профессиональные компетенции специалиста по обеспечению экономической безопасности

На момент окончания высшего учебного заведения, специалист в области обеспечения экономической безопасности должен обладать определенным набором профессиональных способностей, или иными словами компетенций.

Компетенции в сфере расчетно-экономической, проектно-экономической деятельности предполагают наличие следующих способностей:

- подготавливать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов;
- обосновывать выбор методик расчета экономических показателей;
- на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитывать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов;
- выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми стандартами;
- осуществлять планово-отчетную работу организации, разработку проектных решений, разделов текущих и перспективных планов экономического развития организации, бизнес-планов, смет, учетно-отчетной документации, нормативов затрат и соответствующих предложений по реализации разработанных проектов, планов, программ;
- осуществлять бухгалтерский, финансовый, оперативный, управленческий и статистические учеты хозяйствующих субъектов;
- применять методики и стандарты ведения бухгалтерского, налогового, бюджетного учетов, формирования и предоставления бухгалтерской, налоговой, бюджетной отчетности;

Компетенции в области правоохранительной деятельности:

- выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства;
- уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав;
- выявлять и использовать взаимосвязь и взаимозависимость экономических и правовых явлений в профессиональной деятельности;
- юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства, создающие угрозы экономической безопасности, применять познания в области материального и процессуального права;
- обеспечивать экономико-правовую защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- применять основные закономерности создания и принципы функционирования систем экономической безопасности хозяйствующих субъектов;
- осуществлять мероприятия, направленные на профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению преступлений;

- реализовывать мероприятия по получению юридически значимой информации, анализировать и оценивать ее, эффективно использовать в интересах выявления рисков и угроз экономической безопасности, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений в сфере экономики;
- выявлять, документировать, пресекать и раскрывать преступления и иные правонарушения в сфере экономики;
- осуществлять расследование экономических преступлений в форме дознания;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;
- использовать при решении профессиональных задач особенности тактики проведения оперативно-служебных мероприятий в соответствии со спецификой будущей профессиональной деятельности;
- осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с правовыми и организационными основами правоохранительной деятельности, компетенцией правоохранительного органа, для службы в котором осуществляется подготовка специалиста;
- правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в процессуальной и служебной документации;
- осуществлять действия по силовому пресечению правонарушений, использовать для решения профессиональных задач специальную технику, оружие, специальные средства;
- применять при решении профессиональных задач психологические методы, средства и приемы;
- соблюдать в профессиональной деятельности требования правовых актов в области защиты государственной тайны и информационной безопасности, обеспечивать соблюдение режима секретности;
- выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказывать первую медицинскую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач.

Компетенции при проведении контрольно-ревизионной деятельности:

- организовывать и проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов;
- применять методы осуществления контроля финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов;
- оценивать эффективность формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, выявлять и пресекать нарушения в сфере государственных и муниципальных финансов;
- оценивать эффективность систем внутреннего контроля и аудита;

- анализировать показатели финансовой и хозяйственной деятельности государственных органов, организаций и учреждений различных форм собственности;
- анализировать результаты контроля, исследовать и обобщать причины и последствия выявленных отклонений, нарушений и недостатков и готовить предложения, направленные на их устранение.

Компетенции в сфере информационно-аналитической деятельности:

- осуществлять сбор, анализ, систематизацию, оценку и интерпретацию данных, необходимых для решения профессиональных задач;
- выбирать инструментальные средства для обработки финансовой, бухгалтерской и иной экономической информации и обосновывать свой выбор;
- строить стандартные теоретические и эконометрические модели, необходимые для решения профессиональных задач, анализировать и интерпретировать полученные результаты;
- на основе статистических данных исследовать социально-экономические процессы в целях прогнозирования возможных угроз экономической безопасности;
- проводить анализ и давать оценку возможных экономических рисков, составлять и обосновывать прогнозы динамики развития основных угроз экономической безопасности;
- анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в учетно-отчетной документации, использовать полученные сведения для принятия решений по предупреждению, локализации и нейтрализации угроз экономической безопасности;
- проводить комплексный анализ угроз экономической безопасности при планировании и осуществлении инновационных проектов;
- анализировать состояние и перспективы развития внешнеэкономических связей и их влияние на экономическую безопасность;
- составлять прогнозы динамики основных экономических и социально-экономических показателей деятельности хозяйствующих субъектов.

Компетенции в области экспертно-консультационной деятельности:

- использовать знания теоретических, методических, процессуальных и организационных основ судебной экспертизы при производстве судебных экономических экспертиз и исследований;
- применять методики судебных экономических экспертных исследований в профессиональной деятельности;
- осуществлять экономическую экспертизу нормативных правовых актов в целях обнаружения потенциальных угроз экономической безопасности;